

ELŐTERJESZTÉS
Ivanc Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2020. június 30-i ülésére

Tárgy: Az Önkormányzat 2019. évi gazdálkodásának zárszámadása

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	2020.06.30.
A napirendet tárgyaló ülés:	képviselő-testület
Az előterjesztést készítette:	Radicsné dr. Soós Ágnes jegyző
Előterjesztő:	Gyarmati Tibor polgármester
A napirendet tárgyaló ülés típusa:	<u>nyílt</u> / zárt
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	egyszerű / <u>minősített</u>
A szavazás módja:	<u>nyílt</u> / titkos

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) értelmében a helyi önkormányzatoknak a tárgyévet követően költségvetési beszámolót kell készíteni.

Az Áht. 87.§ b) pontja szerint a vagyonról és a költségvetés végrehajtásáról az éves költségvetési beszámolók alapján évente, az elfogadott költségvetéssel összehasonlítható módon, az év utolsó napján érvényes szervezeti, besorolási rendnek megfelelő záró számadást (a továbbiakban: zárszámadás) kell készíteni.

Az Áht. 91.§(1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat költségvetésének végrehajtására vonatkozó zárszámadási rendelet tervezetét a jegyző készíti elő és a polgármester terjeszti a képviselő-testület elé úgy, hogy az a képviselő-testület elé terjesztését követő harminc napon belül, de legkésőbb a költségvetési évet követő ötödik hónap utolsó napjáig hatályba lépjen.

A zárszámadási rendelet tervezetével együtt a képviselő-testület részére tájékoztatásul be kell nyújtani a kincstár 68/A. § szerinti ellenőrzése keretében a helyi önkormányzat éves költségvetési beszámolójával kapcsolatosan elkészített jelentését.

Az Áht. 91.§(2) bekezdése szerint a zárszámadási rendelettervezet előterjesztésekor a képviselő-testület részére tájékoztatásul a következő mérlegeket és kimutatásokat kell bemutatni:

- a) a 24. § (4) bekezdése szerinti **mérlegeket, kimutatásokat azzal, hogy az előirányzat felhasználási terven a pénzeszközök változásának bemutatását kell érteni,**
- b) a helyi önkormányzat **adósságának állományát lejárata, a Gst. 3. §-a szerinti adósságot** keletkeztető ügyletek, bel- és külföldi irányú kötelezettségek szerinti bontásban,
- c) **a vagyonkimutatást, és**
- d) a helyi önkormányzat tulajdonában álló gazdálkodó **szervezetek működéséből származó kötelezettségeket, a részesedések alakulását.**

Az Önkormányzat az Áht. 87.§ a) pontja szerinti és a zárszámadás alapját képező, a számviteli jogszabályok szerinti éves költségvetési beszámolót elkészítette.

Ivánc Község Önkormányzatának a 2019. évi költségvetését hitel felvétele nélkül sikerült biztosítani. A tervezett bevételeinkkel biztosítani tudtuk az alapellátást.

Az önkormányzat bevételi előirányzata 102.763.113,- Ft volt, ez az összeg 599.524.092,- Ft-ra módosult és 419.388.551,- Ft-on valósult meg. A plusz bevételek az önkormányzatok működési támogatásai, a működési célú támogatások államháztartáson belülről és felhalmozási célú pénzeszközök tekintetében mutatkoztak meg (KEHOP pályázat).

Az önkormányzat működési támogatása előirányzata teljesítése 87.473.805,- Ft összegben valósult meg. Előző évhez képest növekedést az óvoda finanszírozása és a kiegyenlítő bérrendezési támogatásból adódik.

A közhatalmi bevételeken belül a magánszemélyek kommunális adók bevételének, az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység után fizetett helyi iparüzési adók és a gépjárműadók bevételének stagnálása mutatkozik meg. A helyi iparüzési adó a 2019. évben jelentősen megnövekedett az előző évihez képest. A tulajdonosi bevételek jogcímén a bérleti, szállásdíj bevételek szerepel 4.804.625,- Ft összegben.

A működési célú támogatásértékű bevételek előirányzata tartalmazza az elkülönített állami pénzalaptól a közfoglalkoztatotti programra kapott támogatás.

A bevételek teljesülése lehetővé tették a kiadások teljesítését.

Az önkormányzat kiadási előirányzata 102.763.113,- Ft volt, mely év végére 599.524.092,- Ft-ra emelkedett és 404.355.128,-Ft-on valósult meg.

A kiadások változását több tényező határozta meg. A nagy összegű emelkedést a KEHOP pályázat adja. A személyi juttatások és járulékok növekedését a közfoglalkoztatottak alkalmazása okozza. Jelentősen csökkent a kiadás a személyi juttatások terén (kevesebb közfoglalkoztatott okán), a munkaadót terhelő járulékok összege stagnál.

A dologi kiadások előirányzatának teljesítése 27.247.805,- Ft-on valósult meg, az előző évhez képest az enyhe emelkedés a közüzemi díjak miatt következett be, továbbá a közös hivatal felújításával, költözésével kapcsolatos kiadások jelentette további terheket.

Az ellátottak pénzbeli juttatásai 4.441.000,- Ft összegben valósult meg, az önkormányzat rendeletében megállapított juttatások - temetési segély, gyermeknevelési támogatás, méltányossági segély, Arany János ösztöndíj, Bursa ösztöndíj - jogcímenek mutatkozik meg.

A működési célú támogatásértékű kiadás helyi önkormányzatoknak előirányzatának teljesítése (közös hivatalnak átadott pénzeszköz, Zalamenti társulás, háziorvosi ügyelet, fogorvos, védőnő) 5.711.093,- Ft-on valósult meg. A civil szervezeteknek 1.362.200,- Ft-on valósult meg a pénzeszközátadásunk.

A beruházások KEHOP 2.22 pályázat 239.276.450,- Ft összegben, felújítások címén az Ivánci Közös Önkormányzati Hivatal épületet 33.819.093,- Ft-on valósult meg. Nagyobb értékű eszközbeszerzés történt egy Fiat gépjármű beszerzése 2.150.000,- Ft és egy db notebook 188.000,- Ft összegben.

Az önkormányzat 2020. évre átvihető pénzmaradványa 15.033.423,- Ft, amelyből 14.999.999,- Ft kötelezettségvállalással terhelt (Magyar Falu Program pályázat – falubusz beszerzése).

Összegezve tehát a vagyon alakulása kiegyenlített tendenciát mutatott, bevételeink fedezték a kiadásaink teljesítését.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet továbbá, hogy a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Kormányrendelet) 11.§ (1) és (4) bekezdése alapján az önkormányzat költségvetési szerveinek vezetői kötelesek a Kormányrendelet 1. melléklet szerinti nyilatkozatban értékelni a költségvetési szerv belső kontrollrendszerének minőségét.

„11. § (1) A költségvetési szerv vezetője köteles az 1. melléklet szerinti nyilatkozatban értékelni a költségvetési szerv belső kontrollrendszerének minőségét.

(2a) A helyi önkormányzati költségvetési szerv vezetője a nyilatkozatot az éves költségvetési beszámolóval együtt küldi meg az irányító szerv vezetőjének. A vezetői nyilatkozatot a polgármester a zárszámadási rendelet tervezetével együtt terjeszti a képviselő-testület elé.

(4) Ha a költségvetési szervnél év közben változás történik a szerv vezetője személyében, vagy a költségvetési szerv átalakul, megszűnik, a távozó vezető, illetve az átalakuló, megszűnő költségvetési szerv vezetője köteles az 1. mellékletet az addig eltelt időszak vonatkozásában kitölteni, és az új vezetőnek, illetve a jogutód költségvetési szerv vezetőjének átadni, aki azt saját nyilatkozatához mellékelí.”

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 69.§ (1) bekezdés alapján a belső kontrollrendszer a kockázatok kezelése és tárgyilagos bizonyosság megszerzése érdekében kialakított folyamatrendszer, amely azt a célt szolgálja, hogy megvalósuljanak a következő célok:

- a) a működés és gazdálkodás során a tevékenységeket szabályszerűen, gazdaságosan, hatékonyan, eredményesen hajtsák végre,
- b) az elszámolási kötelezettségeket teljesítsék, és
- c) megvédjék az erőforrásokat a veszteségektől, károktól és nem rendeltetésszerű használattól.

A belső kontrollrendszer létrehozásáért, működtetéséért és fejlesztéséért a költségvetési szerv vezetője felelős az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók figyelembevételével.

A Kormányrendelet 11.§ (2a) bekezdése alapján a helyi önkormányzati költségvetési szerv vezetője a nyilatkozatot az éves költségvetési beszámolóval együtt küldi meg az irányító szerv vezetőjének. A vezetői nyilatkozatot a polgármester zárszámadási rendelet tervezetével együtt terjeszti a képviselő-testület elé.

A nyilatkozat a Korm. rendelet 1. melléklete szerint:

„NYILATKOZAT

A) Alulírott, a költségvetési szerv vezetője jogi felelősségem tudatában kijelentem, hogy az előírásoknak megfelelően évben/idejükben az általam vezetett költségvetési szervnél gondoskodtam

- a belső kontrollrendszer kialakításáról, valamint szabályszerű, eredményes, gazdaságos és hatékony működéséről,
- olyan szervezeti kultúra kialakításáról, amely biztosítja az elkötelezettséget a szervezeti célok és értékek iránt, valamint alkalmas az integritás érvényesítésének biztosítására,
- a költségvetési szerv vagyongazdálkodásába, használatába adott vagyon rendeltetészerű használatáról, az alapító okiratban megjelölt tevékenységek jogszabályban meghatározott követelményeknek megfelelő ellátásáról,
- a rendelkezésre álló előirányzatok célnak megfelelő felhasználásáról,
- a költségvetési szerv tevékenységében a hatékonyság, eredményesség és a gazdaságosság követelményeinek érvényesítéséről,
- a tervezési, beszámolási, információszolgáltatási kötelezettségek teljesítéséről, azok teljességéről és hitelességéről,
- a gazdálkodási lehetőségek és a kötelezettségek összhangjáról,
- az intézményi számviteli rendről,
- olyan rendszer bevezetéséről, amely megfelelő bizonyosságot nyújt az eljárások jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, biztosítja az elszámoltathatóságot, továbbá megfelel a hazai és közösségi szabályoknak,
- arról, hogy a vezetők a szervezet minden szintjén tisztában legyenek a kitűzött célokkal és az azok elérését segítő eszközökkel annak érdekében, hogy végre tudják hajtani a meghatározott feladatokat és értékelni tudják az elért eredményeket. E tevékenységről a vezetői beszámoltatás rendszerén keresztül folyamatos információval rendelkezem, a tevékenységet folyamatosan értékeltem.

A vonatkozó jogszabályok belső kontrollrendszerre vonatkozó előírásainak az alábbiak szerint tettem eleget:

Kontrollkörnyezet:

Integrált kockázatkezelési rendszer:

Kontrolltevékenységek:

Információs és kommunikációs rendszer:

Nyomon követési rendszer (monitoring):

Kijelentem, hogy a benyújtott beszámolók a jogszabályi előírások szerint a valóságnak megfelelően, átláthatóan, teljes körűen és pontosan tükrözik a szóban forgó pénzügyi évre vonatkozó kiadásokat és bevételeket.

Az általam vezetett költségvetési szerv gazdasági vezetője eleget tett tárgyévben esedékes továbbképzési kötelezettségének a belső kontrollok témakörében:

igen-nem

Kelt:

P. H.

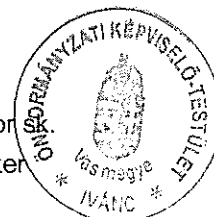
.....
aláírás"

A belső kontrollrendszerrel szülő nyilatkozatot az Ivánci Közös Önkormányzati Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek, az Ivánci Gróf Sigray Klára Óvoda vonatkozásában pedig az intézményvezetőnek kell megtennie a fentiek szerinti tartalommal.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést és a rendelet-tervezetet megtárgyalni és a rendeletet, határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Ivánc, 2020. június 25.

Gyarmati Tibor
polgármester



HATÁROZATI JAVASLAT

...../2020. (.....) Képviselő-testületi határozat **belső kontrollrendszer működtetéséről szóló nyilatkozat elfogadása**

1. Ivánc Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Ivánci Közös Önkormányzati Hivatal vezetője belső kontrollrendszer 2019. évi működtetéséről szóló nyilatkozatát megismerte, az abban foglaltak elfogadja és jóváhagyja.
2. Ivánc Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Ivánci Gróf Sigray Klára Óvoda intézményvezetőjének belső kontrollrendszer 2019. évi működtetéséről szóló nyilatkozatát megismerte, az abban foglaltakat elfogadja és jóváhagyja.

Felelős: polgármester, jegyző, intézményvezető

Határidő: azonnal

INDOKOLÁS
Ivánc Község Önkormányzata Képviselő-testületének
Az Önkormányzata 2019. évi gazdálkodásának zárszámadásáról szóló
...../2020. (.....) önkormányzati rendelethez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény az előterjesztés elején idézett rendelkezései alapján a vagyronról és a költségvetés végrehajtásáról a számviteli jogszabályok szerinti éves költségvetési beszámolót kell készíteni. A zárszámadást a képviselő-testület rendelettel állapítja meg. A zárszámadás megalkotásának kötelezettsége nem csak az államháztartási törvényben, hanem az Alaptörvényben és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényben is szabályozott.

A költségvetés megalkotásának kötelezettsége rendeleti formában magasabb szintű jogszabályi rendelkezésnek való megfelelés érdekében szükséges.

Az államháztartási törvény, valamint annak végrehajtási rendelete a zárszámadás tartalmi elemeit szabályozza, így ezek a rendelet tervezet összeállításának alapjai.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. § a rendelet hatályát, a 2. § a bevételek főösszeget határozza meg, a 3. § a kiadások főösszegét tartalmazza.

A 4-7. § a mellékletek meghatározását tartalmazza.

A 8. § a rendelet hatályba lépéséről szól.

A rendelet mellékletei az alábbiak szerint épülnek fel:

- a) a bevételek feladatonkénti bontását a rendelet 1-2. melléklete;
- b) a kiadások feladatonkénti bontását a rendelet 3-4. melléklete;
- c) a létszám alakulását az 5. melléklet tartalmazza;
- d) a felújítási és beruházási kiadásokat a rendelet 6. melléklete;
- e) az önkormányzat költségvetési tartalékát a rendelet 7. melléklete;
- f) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletekből és kezességvállalásokból fennálló kötelezettségeit a rendelet 8-9. melléklete;
- g) Európai Unió forrásból származó támogatások, projektek kiadásait a rendelet 10. melléklete;
- h) költségvetési hiány külső finanszírozására vagy költségvetési többlet felhasználására szolgáló finanszírozási bevételek és kiadások működési és felhalmozási cél szerinti tagolását a rendelet 11. melléklete;
- i) a lakosságnak juttatott támogatások, szociális, rászorultsági jellegű ellátásokat a rendelet 12. melléklete;
- j) önkormányzat által átadott-átvett kölcsönöket és támogatásokat a rendelet 13-14. melléklete;
- k) az önkormányzat helyi adóbevételeinek és egyéb közhatalmi bevételeinek részletezését a rendelet 15. melléklete;
- l) az önkormányzat pénzmaradvány kimutatását a rendelet 16. melléklete;
- m) az önkormányzat eredmény kimutatását a rendelet 17. melléklete;
- n) az önkormányzat vagyonmérleg adatait a rendelet 18. melléklete;
- o) a több éves kihatással járó döntések évenkénti bontását a rendelet 19. melléklete;
- p) a közvetett támogatásokat a rendelet 20. melléklete;
- q) a pénzeszközváltozást a rendelet 21. melléklete;
- r) a vagyonkimutatást a rendelet 22. melléklete

tartalmazza.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP
Ivanc Község Önkormányzata Képviselő-testületének
Az Önkormányzat 2019. évi gazdálkodásának zárszámadásáról szóló
...../2020.(.....) önkormányzati rendelethez

A rendelettervezet **társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása:**

Az önkormányzat tárgyévi gazdálkodásának alapja a költségvetési rendelet. Ennek alapján teljesíthetők a kiadások, vállalható kötelezettség, és követhető nyomon, hogy a bevételek hogyan alakulnak. A rendelet elfogadása tehát az alapja a szabályos, kiegyensúlyozott, takarékos gazdálkodásának, az Önkormányzat működéséhez tehát elengedhetetlenül fontos.

Jelen esetben, tekintettel arra, hogy a már lezárt gazdasági évre vonatkozó beszámolóról, a tényadatokról rendelkezik a tervezet, így elfogadásának különösebb hatása nincs.

A rendeletben foglaltak végrehajtásának **környezetre gyakorolt hatása, egészségi következménye** nincs.

A rendelettervezet **megalkotásának szükségessége:** a rendeletalkotás elmaradása törvénysértő állapotot eredményezne, állami normatív megvonással járna.

A jogszabály alkalmazásához szükséges **személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek** rendelkezésre állnak.

